

Uchwała Nr 133 /2015

IV Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

z dnia 9 grudnia 2015 roku

w sprawie opinii o projekcie budżetu Powiatu w Końskich na 2016 rok

IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodniczący – Ireneusz Piasecki

Członkowie - Stanisław Banasik

-Joanna Marczevska

po rozpoznaniu w dniu 9 grudnia 2015 roku Projektu budżetu Powiatu na 2016 rok złożonego przez Zarząd Powiatu na podstawie art. 13 pkt 3, w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2012 poz.1113 ze zm.)

postanawia

zaopiniować pozytywnie projekt budżetu Powiatu w Końskich na 2016 rok.

Uzasadnienie

Projekt uchwały budżetowej na 2016 rok wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi określonymi w art. 238 ust. 2 ustawy o finansach publicznych złożony został przez Zarząd Powiatu w Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach w terminie określonym w art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U z 2013r., poz. 885 ze zm.).

Budżet na rok 2016 zaplanowano z zachowaniem zasady równowagi budżetowej, zakładając uzyskanie dochodów na poziomie 77.145.026,00 zł i poniesienie wydatków na poziomie 78.966.003 zł. Powstały na skutek tych założeń deficyt budżetu pokryty zostanie przychodami pochodzącymi z wolnych środków.

Wartości przyjęte w przedłożonym projekcie budżetu w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu są zgodne z wartościami przyjętymi w wieloletniej prognozie finansowej stosownie do art. 229 ustawy o finansach publicznych.

W założeniach projektu budżetu spełniony został wymóg z art. 242 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym planowane wydatki bieżące nie są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki.

W projekcie uchwały budżetowej jednostki samorządu terytorialnego zawarto upoważnienia dla Zarządu Powiatu do dokonywania zmian w budżecie, w zakresie określonym w art. 258.

W projekcie zaplanowana została rezerwa ogólna, zgodnie z art. 222 ust. 1 ustawy o finansach publicznych oraz rezerwa celowa stosownie do uregulowań art. 222 ust. 2 i 3 w/w ustawy.

Utworzona rezerwa celowa przeznaczona zostanie na wydatki: związane z zarządzaniem kryzysowym, zgodnie z art. 26 ust 1 i 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007r. o zarządzaniu kryzysowym (t.j. Dz. U. z 2013 r. poz.1166 ze zm.), oraz na realizację inicjatyw lokalnych, oświatę, pomoc społeczną oraz zadania inwestycyjne drogowe.

Skład Orzekający wskazuje, że rezerwę celową należy tworzyć w sytuacjach kiedy nie jest możliwe zaplanowanie wydatków poprzez umieszczenie ich w podziale klasyfikacji budżetowej w ramach której wydatki te będą wykonywane. Wątpliwości Składu budzi zasadność tworzenia rezerwy celowej na inwestycje drogowe zwłaszcza poprzez pryzmat jej ewentualnego rozdysponowania i konieczności zachowania zasady, że nowe zadania inwestycyjne zastrzeżone są do wyłącznej kompetencji organu stanowiącego.

Projekt uchwały budżetowej zawiera załączniki w zakresie dotacji podmiotowych i celowych związanych z realizacją zadań powiatu zachowując wymogi art. 214 i art. 215 ustawy o finansach publicznych.

W projekcie uchwały budżetowej określono dochody z tytułu opłat określonych w ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r., prawo ochrony środowiska (t.j. Dz. U. z 2013 poz. 1232 z późn. zm.) oraz wydatki na realizację zadań określonych w w/w ustawie.

Kwotę subwencji ujęto zgodnie z danymi wynikającymi z informacji podanej przez Ministerstwo Finansów.

Projekt budżetu zawiera niezbędne elementy określone w art. 212 ustawy o finansach publicznych.

Nadmienić należy, iż zgodnie z ustawą z dnia 5 sierpnia 2015 r. o nieodpłatnej pomocy prawnej oraz edukacji prawnej (Dz.U., poz. 1255) od 1 stycznia 2016 r powiaty będą realizować zadania wynikającej z tej ustawy i w budżecie na 2016 rok należy zaplanować dochody i wydatki na ten cel w dziale 755 „Wymiar sprawiedliwości”, rozdział 75515 „Nieodpłatna pomoc prawna”.

Określony w § 11 projektu uchwały budżetowej tryb ogłoszenia uchwały budżetowej zgodny jest z art.13 pkt 7 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt budżetu Powiatu na 2016 rok wraz z uzasadnieniem spełnia wymogi formalne i materialne. Zawiera podstawowe elementy określone w ustawie o finansach publicznych. Założenia przyjęte w projekcie budżetu pozwalają stwierdzić że w 2016 roku nie jest zagrożona realizacja zadań obligatoryjnych jednostki samorządu terytorialnego.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, należało postanowić jak w sentencji.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Zarządowi Powiatu przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodniczący Składu

Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach
mgr Ireneusz Piasecki